8

KOMISJA NADZORU FINANSOWEGO

DLU-DLUZLU.6064.1.2025.11.ALP Warszawa, dnia 16 kwietnia 2025 r.

DECYZJA

Na podstawie art. 214 ust. 5 w zw. z art. 214 ust. 4a ustawy z dnia 11 września 2015 r. o działalności ubezpieczeniowej i reasekuracyjnej (Dz.U. z 2024 r. poz. 838 z późn. zm.), zwanej dalej: „uduir", i art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r., poz. 572), zwanej dalej: „k.p.a.", w związku z art. 11 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 21 lipca 2006 r. o nadzorze nad rynkiem finansowym (Dz.U. z 2024 r., poz. 135 z późn. zm.), po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego wszczętego z urzędu w dniu 24 lutego 2025 r. w przedmiocie zastosowania wobec Insurance JSC "DALLBOGG: Life and Health" z siedzibą w Sofii (Bułgaria), tj. zagranicznego zakładu ubezpieczeń wykonującego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej działalność ubezpieczeniową w inny sposób niż przez oddział w ramach swobody świadczenia usług, zakazu wykonywania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej działalności ubezpieczeniowej w grupie 10 ubezpieczeń innych niż na życie (z wyłączeniem odpowiedzialności cywilnej przewoźnika) wskazanej w części A Załącznika I do Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/138/WE z dnia 25 listopada 2009 r. w sprawie podejmowania i prowadzenia działalności ubezpieczeniowej (Wypłacalność II) (Dz.U. L nr 335, 17.12.2009, s. 1),

Komisja Nadzoru Finansowego

I. **zakazuje Insurance JSC "DALLBOGG: Life and Health" z siedzibą w Sofii wykonywania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej działalności ubezpieczeniowej w grupie 10 ubezpieczeń innych niż na życie (z wyłączeniem odpowiedzialności cywilnej przewoźnika) wskazanej w części A Załącznika I do Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/138/WE z dnia 25 listopada 2009 r. w sprawie podejmowania i prowadzenia działalności ubezpieczeniowej (Wypłacalność II) w zakresie zawierania umów ubezpieczenia,**

II. **na podstawie art. 331 ustawy o działalności ubezpieczeniowej i reasekuracyjnej nadaje niniejszej decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.**

16 grudnia 1996 r., sygn. SA/Ka 2493/95 lub NSA w Warszawie z dn. 2 grudnia 2008 r., sygn. I OSK 1735/07).
Z powyższych względów wniosek DallBogg o umorzenie postępowania nie mógł zostać uwzględniony.

Rygor natychmiastowej wykonalności decyzji administracyjnej

Zgodnie z art. 331 uduir organ nadzoru może nadać decyzji rygor natychmiastowej wykonalności, poza przypadkami określonymi w ustawie, również gdy wymaga tego interes ubezpieczających, ubezpieczonych lub uprawnionych z umów ubezpieczenia. Literalna wykładnia powołanego przepisu pozwala na stwierdzenie, że przepis ten jest treściowo zbieżny z ogólną normą stanowiącą podstawę nałożenia rygoru natychmiastowej wykonalności decyzji z art. 108 § 1 zdanie pierwsze k.p.a. Z tych względów w odniesieniu do art. 331 uduir zastosowanie znajduje utrwalona linia orzecznicza NSA, zgodnie z którą, *„Omawiany rygor może być nadany decyzji tylko w sytuacji, gdy jest to niezbędne dla ochrony wartości wskazanych w art. 108 § 1 k.p.a. Niezwłoczne wdrożenie decyzji w życie będzie niezbędne wówczas, gdy nie można się obejść w danym czasie i istniejącej sytuacji bez natychmiastowego wykonania praw lub obowiązków, o których rozstrzyga się w decyzji, ponieważ zwłoka w ich wykonaniu zagraża dobrom chronionym. Organ administracji działa wobec tego w sytuacji, która ma znamiona stanu nagłej konieczności administracyjnej* (por. wyrok NSA z dnia 8 maja 2012 r., sygn. I OSK 1892/11, wyrok NSA z dnia 15 lipca 2010 r., sygn. II OSK 1134/09).

Argumenty organu nadzoru przytoczone w celu wykazania zaistnienia w niniejszej sprawie przesłanek zastosowania środka nadzorczego z art. 214 ust. 5 uduir w zw. z art. 214 ust. 4a, tj. zaistnienia nieprawidłowości, pilności przypadku oraz konieczności zapobieżenia dalszym nieprawidłowościom, zachowują swoją aktualność także w kontekście niezbędności niezwłocznego wdrożenia rozstrzygnięcia zawartego w decyzji poprzez nadanie jej rygoru natychmiastowej wykonalności. Dynamika sprzedaży nowych polis przez DallBogg, jak i skala, oraz charakter stwierdzonych naruszeń, w szczególności tych dotyczących niedostosowania struktury organizacyjnej DallBogg do skali prowadzonej działalności w RP, potwierdzają, że w realiach tej sprawy nie można zwlekać z orzeczeniem wobec tego podmiotu zakazu wykonywania działalności ubezpieczeniowej w grupie 10 ubezpieczeń innych niż na życie (z wyłączeniem odpowiedzialności cywilnej przewoźnika). Mamy tu bowiem do czynienia z pilną potrzebą zapobieżenia dalszemu naruszaniu prawnie chronionych interesów uczestników rynku finansowego, na straży których, stosownie do treści art. 2 ustawy o nadzorze nad rynkiem finansowym, stoi KNF. Zwłoka w wykonaniu niniejszej decyzji nieuchronnie prowadziłaby do pogłębienia istniejącego stanu naruszenia polegającego na pozbawieniu osób poszkodowanych w wypadkach komunikacyjnych efektywnej ochrony gwarancyjnej.

POUCZENIE

1. Strona niezadowolona z niniejszej decyzji administracyjnej, zgodnie z art. 127 § 3 k.p.a, w związku z art. 11 ust. 6 ustawy o nadzorze nad rynkiem finansowym, może zwrócić się do Komisji Nadzoru Finansowego z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy. Zgodnie z art. 129 § 2 k.p.a. w związku z art. 127 § 3 in fine k.p.a. wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy wnosi się w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji stronie bezpośrednio do Komisji Nadzoru Finansowego.

2. W trakcie biegu czternastodniowego terminu do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy strona, zgodnie z art. 127a § 1 k.p.a. w związku z art. 127 § 3 in fine k.p.a., może zrzec się prawa do zwrócenia się do Komisji Nadzoru Finansowego z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy od niniejszej decyzji administracyjnej. Stosownie do art. 127a § 2 i art. 130 § 4 k.p.a., z dniem doręczenia Komisji Nadzoru Finansowego oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja administracyjna stanie się ostateczna i prawomocna, a także podlegać będzie wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy. Zgodnie z art. 16 § 1 k.p.a., decyzją ostateczną, jest decyzja, od której nie służy wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy, a jej uchylenie lub zmiana, stwierdzenie nieważności oraz wznowienie postępowania może nastąpić tylko w przypadkach przewidzianych w k.p.a. lub ustawach szczególnych. Z kolei, zgodnie z art. 16 § 3 k.p.a., decyzją prawomocną jest decyzja ostateczna, której nie można zaskarżyć do sądu administracyjnego.
3. Zgodnie z art. 52 § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2024 r., poz. 935 ze zm.), zwanej dalej: „Ppsa", strona może wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie na niniejszą decyzję administracyjną bez uprzedniego skorzystania z prawa do zwrócenia się do Komisji Nadzoru Finansowego z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy. Zgodnie z art. 53 § 1 Ppsa skargę należy wnieść w terminie 30 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji administracyjnej stronie. Skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie wnosi się za pośrednictwem Komisji Nadzoru Finansowego (art. 54 § 1 Ppsa). Od skargi na niniejszą decyzję administracyjną na podstawie § 2 ust. 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 221, poz. 2193, ze zm.) jest pobierany wpis stały w wysokości 200 zł.
4. W przypadku złożenia skargi do sądu administracyjnego stronie, zgodnie z art. 243 § 1 Ppsa, na jej wniosek złożony przed wszczęciem postępowania sądowoadministracyjnego lub w toku tego postępowania, przysługuje prawo pomocy. Zgodnie z art. 244 § 1 Ppsa prawo pomocy obejmuje zwolnienie od kosztów sądowych oraz ustanowienie adwokata albo radcy prawnego. Szczegółowe zasady prawa pomocy regulują przepisy zawarte w art. 243–262 Ppsa.

W imieniu
Komisji Nadzoru Finansowego

Krystian Wiercioch
Zastępca Przewodniczącego
Komisji Nadzoru Finansowego
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Otrzymuje:
p. Aleksander Ivanov
pełnomocnik Insurance JSC „DALLBOGG: Life and Health" AD
adres do doręczeń:
Insurance JSC „DALLBOGG: Life and Health" AD
1 G. M. Dimitrov Blvd., 1172 Sofia
Bułgaria

Decyzja została wydana w postaci elektronicznej przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego i opatrzona kwalifikowanym podpisem elektronicznym. Zgodnie z art. 39³ § 1 k.p.a. podlega ona doręczeniu w postaci wydruku uzyskanego z tego systemu teleinformatycznego odzwierciedlającego treść decyzji, ze wskazaniem imienia i nazwiska oraz stanowiska służbowego osoby, która ją je podpisała kwalifikowanym podpisem elektronicznym.

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1959144.6779517.6470483
Nazwa dokumentu	Decyzja po KNF_DLU_Dallbogg zakaz zawierania umów ubezpieczenia w grupie 10 działu II.pdf
Tytuł dokumentu	Decyzja po KNF_DLU_Dallbogg zakaz zawierania umów ubezpieczenia w grupie 10 działu II
Sygnatura dokumentu	DLU-DLUZLU.6064.1.2025.11
Data dokumentu	16.04.2025
Skrót dokumentu	A3353C139887F2A7CF4D1BBEE627848DEF1DF36C
Wersja dokumentu	1.7
Data podpisu	16.04.2025 12:52:15
Podpisane przez	Krystian Grzegorz Wiercioch Zastępca Przewodniczącego Komisji
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.126.43.43.

Data wydruku: 16.04.2025

Autor wydruku: Lisowska-Popek Anna (Ekspert)